

气候谈判中国家集团立场分析

Analysis on the position of groups of countries in climate negotiations

■文 / 裴彤 中国政法大学环境与资源保护法学2020级硕士研究生



一、气候变化中的国家集团

当前气候变化已经不仅仅是一个简单的环境问题,作为国际社会应对气候变化的共同行动,其实质更是一个地缘政治经济问题。各国在应对气候变化的具体问题上采取的不同立场,展开了国家间的博弈。国家利益是各个国家和组织制定气候变化政策、确定气候变化问题立场的关键因素,具有共同立场的国家和组织聚集在一起,形成具有共同利益的利益集团。随着国际形势的持续变化,气候谈判中的国家集团也不断分化重组。目前国际气候谈判中的主要国家集团包括欧盟、伞形集团、77国集团加中国、基础四国、小岛国联盟、石油输出国组织、热带雨林国家联盟等。

二、国家集团及其立场分析

1. 欧盟

欧盟(EU),是国际气候谈

判的最初发动者,一直是全球减排最主要的推动力量。欧盟国家在气候谈判中实施积极的减排政策,已制定严格的减排目标与完善的碳交易市场机制。欧盟积极推动国际气候谈判也是出于对成员国经济利益的考量。欧盟成员国在经济高速发展的过程中能耗较大,造成了一定的环境污染。如今欧盟经济社会发展已达到较高水平,但气候脆弱性较高,在高排放的情境下可引发多种环境灾害,环境保护需求强烈。因此,欧盟加大了对清洁能源和节能技术等气候减排技术的投入并使其处于世界领先水平,已经形成了较为完善的气候治理体系。欧盟在气候谈判中秉持积极减排的治理政策,一方面有助于其在国内继续推动绿色产业的发展,另一方

面,欧盟在气候变化这一国际议题中积极作为,有利于提升其国际影响力,在国际事务中谋求更大的话语权。

2. 伞形集团

伞形集团(Umbrella Group)是指由美国、日本、加拿大、澳大利亚、新西兰等非欧盟成员国组成的发达国家的松散联盟,伞形国家在国际气候谈判的过程中,在经济、政治利益方面有很大的一致性。这些伞形国家在气候谈判中秉持着消极的减排立场。这也是与国内经济利益密切相关的。伞形国家大多是经济高度繁荣的国家,国内经济以高排放的化石能源为工业支撑。执行严格的减排政策会不可避免地影响其能源行业的竞争力,从而影响整体经济的运行。以伞形国家为代表的发达国家阵营与发展中国家阵营最大的争议在于:发达国家阵营认为发展中国家应该

承担与自己相同的减排责任,发展中国家阵营则一直坚持共同但有区别的原则,认为很多温室气体排放大国不应该要求还在发展中的地区承担不应该承担的责任。伞形国家集团在国家气候政策中很少提及或者根本没有直接减排。

美国作为世界超级大国,全球气候治理立场随着执政党的轮换呈现明显的波动性变化。克林顿政府签署了《京都议定书》,积极地推动着全球气候治理的进程。小布什政府推行强硬的单边主义政策,在有关气候变化立场上明显倒退。小布什政府更倾向于依靠科学技术、国内投资在国际发展清洁能源技术实现减排,而对于《京都议定书》中规定各缔约国减排量进行气候治理的方式感到不满,拒绝核准《京都议定书》。奥巴马执政期间的气候外交政策更加积极,在此期间美国积极地履行减排承诺,重塑了美国在环境领域的国际领导地位。2017年特朗普上台后宣布退出《巴黎协定》,美国气候政策发生颠覆性变化。2021年2月19日,拜登政府宣布重返《巴黎协定》,美国此次重新加入的根本原因是为了提升美国的气候领导力,增强话语权。

3. 77国集团+中国

77国集团(Group of 77, G77),是一群由发展中国家组

成的经济组织,旨在促进各成员国国家间的经济利益,并反对超级大国的控制,增强联合谈判能力以赢得更多的话语权。其成员国主要包括:阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、孟加拉国等。中国不是77国集团的成员,但是作为发展中国家,与77国集团一贯持有相同的主张,保持良好的合作关系,在气候谈判中一般以“77国集团+中国”的模式表达共同立场。其认为发达国家对全球变暖问题负有历史责任,应该承担更多的减排义务,要求发达国家为发展中国家提供资金和技术的援助等。与此不同的是,以中国为代表的“基础四国”由于经济发展速度较快,更加重视气候减排行动下的经济发展问题,因而更加关注碳排放空间与配额问题。

4. 其他国家集团

小岛屿国家联盟(AOSIS)也是气候谈判中的一个重要集团,不同于其他国家集团是在政治和经济利益的诱导下形成,小岛屿国家联盟是为维护生存权和发展权而形成的。小岛屿国家气候脆弱性较强,极易受到气候变化的影响,且他们大多是一些低洼海岸线国家,全球变暖导致海平面上升会直接威胁到国家的存亡。因此,其在气候谈判中对减排态度强烈,要求发展较快的发展中国家也应当承担与发

达国家同等的减排义务,并希望发达国家提供的应对气候变化的气候减缓和适应援助能够更多向小岛屿国家倾斜。

阿拉伯石油输出国组织(OPEC)是由世界主要石油生产国和输出国组成的联盟,这些国家的经济主要依靠石油市场。该组织认为温室气体减排行动会导致全球石油市场萧条且引起石油开采的经济成本上升,进而影响其经济发展。因此,这些国家在国际气候谈判中,强烈反对清洁能源和节能减排技术的发展,并要求国际社会的气候减排行动在不影响石油销售的框架内进行。

三、结语

正是由于各国的利益诉求各异,利益趋同的国家在国际气候谈判中联合起来,使得气候谈判进程中集团化趋势明显,对立局面愈演愈烈。由于气候变化的减排责任对经济发展具有深远的影响,国家集团之间在许多关键问题上还存在着严重利益分歧。尽管如此,气候变化已经成为全球性问题,威胁着全人类的生存与发展,应对气候变化是各国共同的目标。因此,在今后的气候谈判与应对行动中,各国应该求同存异,积极地谋取合作,更好地减缓和适应气候变化。■