



关于我国生活垃圾分类实施情况的思考

Thoughts on the implementation of domestic waste classification in China

■文 / 巨烨¹ 谭智²

随着我国经济和科技的飞速发展,城镇化进程快速推进,人们生活质量日益提升,与此同时产生的垃圾也在与日俱增。

据统计,我国城镇生活垃圾基本上每年都会以5%—8%的速度增长,尽管2022年增长有所放缓,但总体仍呈上升趋势。根据国家统计局《中国统计年鉴2023》的数据,

2022年,全国生活垃圾清运量达到24444.7万吨。特别值得一提的是,作为我国最繁华城市之一的上海,2022年产生的生活垃圾量位居全国城市之首,高达890.1万吨。

生活垃圾的增加对城镇生活环境造成了巨大压力,垃圾处理问题成了和我们生活息息相关的议题。如何将垃圾变废为宝,

实现垃圾的资源化、无害化处理,垃圾分类是解决这一问题的最佳途径。

一、政策趋势

2017年3月,国家发展改革委、住建部发布《生活垃圾分类制度实施方案》(以下简称《方案》),明确指出随着经济社会发展和物质消费水平大幅提高,我国生活垃圾产生量迅速增长,环境隐患日益突出,已经成为新型城镇化发展的制约因素。《方案》提出,实施生活垃圾分类可以有效改善城乡环境,促进资源回收利用,加快资源节约型、环境友好型社会建设,提高新型城镇化质量和生态文明建设水平。并要求全国46个城市作为第一批生活垃圾分类示范城市,先行实施生活垃圾强制分类。

2019年6月,住建部、国家发展改革委、生态环境部等九部门联合印发《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》提出,自2019年起在全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类工作,到2020年底46个重点城市将基本建成垃圾分类处理系统,到2025年,全国地级及以上城市基本建成生活垃圾分类处理系统。

在国家政策的指导下,2019年和2020年,上海和北京先后开启了垃圾强制分类试点工作,起到了表率作用,并引发了全国人民的广泛关注。通过几年的实践,垃圾分类的意识逐渐深入人心,市民主动参与生活垃圾分类的习惯也基本养成,社区分类投放环境得到有效改善。然而,不少老百姓仍觉得,目前垃圾分类的情况尚未达到预期,与党的二十大倡导的“绿色发展”理念还存在一定差距。

二、生活垃圾分类难的难点和痛点

我国从20世纪80年代开始提出垃圾分类的概念,但与其他发达国家从幼儿园就开始垃圾分类教育的情况不同,我国当时并未开展相关教育工作。因此,我国人民对垃圾分类较为陌生,缺乏清晰、具体的概念。近年来,垃圾分类宣传、教育逐渐普及,“垃圾分类从我做起”“垃圾分类从娃娃抓起”等宣传语随处可见,垃圾分类的意识逐渐深入人心。但现实生活中,垃圾分类的实施仍然面临一定困难和问题,主要难点是厨余垃圾,痛点是混装混运。

我国饮食文化丰富多彩,五谷杂粮、荤素搭配,汤

羹水饮并重,导致家家户户厨余垃圾产量大、种类多、易腐烂,处理时滴汤洒水、又脏又臭,很容易滋生蚊蝇及其他有害物质,对居民的生活环境影响很大。因此,厨余垃圾在分类和收集方面难度较大,成为垃圾分类难的“元凶”。

而混装混运则是造成垃圾分类难的“帮凶”。居民在家里完成了垃圾分类,但在集体收集和清运的环节又将这些分类的垃圾混在一起,导致人们对垃圾分类的必要性和效果产生疑虑和担忧,从而影响执行垃圾分类的主动性和积极性。

三、当前生活垃圾分类存在的问题

面对上述问题,我国相关政府部门和机构采取了许多措施,但问题仍未被完全解决,方式方法有待进一步优化和改进。目前存在的问题主要体现在两个方面,一是分类方法不够简明,二是没有提供好用的分类工具。

(一) 分类方法不够简明

《生活垃圾分类制度实施方案》要求各地结合本地实际出台办法,细化垃圾分类类别、品种、投放、收运、处置等方面的要求。由于全国各主要城市制定的垃圾分类方式存在一定差异,如上海的四分法将垃圾分为有害垃圾、可回收物、干垃圾、湿垃圾;北京的四分法将垃圾分为厨余垃圾、可回收垃圾、其他垃圾和有害垃圾。这些分类方式在一定程度上增加了垃圾分类的难度。

例如,贝壳、大棒骨是什么垃圾?在上海属于干垃圾,而在北京则属于其他垃圾。这样的分类方式容易导致两个后果,一是老百姓难以准确完成垃圾分类,容易混淆;二是即使分清类别,实施起来也存在一定困难,如:本来属于湿垃圾或厨余垃圾的剩菜剩饭就很难收拾,还要从中挑出一些属于其他类别的垃圾,而且被剩饭菜污染的包装盒、餐巾纸、一次性餐具等还被归类为其他垃圾或干垃圾,不能一并处理,需按要求分开。

这样的要求既不利于垃圾分类,又需要消耗大量塑料袋用于分装,造成更大的浪费。同时,投放和清运过程中的“破袋”现象也让分类工作雪上加霜。

上述问题使得实施垃圾分类困难增加,让社区相关管理和服务难度加大,以至于分类工作开展至今,北京现在不少小区的垃圾桶只有两类,一个是厨余垃

圾,一个是其他垃圾,很难真正实现垃圾分类的初衷。

现有垃圾分类方法间接导致的结果是源头分类不彻底,后端垃圾处理难、处理成本居高,垃圾资源化利用难以实现,处理后的废渣、废液还可能造成二次污染,需要再次处理等一系列问题。

(二) 需要更好的分类工具

现在使用的垃圾分类工具主要包括:家里使用的大量塑料袋和各式各样的垃圾桶,部分家里安装的厨余垃圾处理器、搅碎器等。这些工具不仅增加了居民实施垃圾分类的成本,而且相对烦琐的操作也让很多人对垃圾分类产生了抵触情绪。

垃圾分类不能仅仅靠“桶”解决,需要提供更合适、更智能、更好用的分类工具,让工具切实做到简化分类、协助处理,变强制分类为主动分类,甚至让大家从分类中找到乐趣,才能更加顺利地实施垃圾分类。“工欲善其事,必先利其器”,有了好的工具,一切困难都会迎刃而解,“不文明、素质低”的垃圾处置方式也可以改善。

四、应对垃圾分类难的建议

(一) 简化垃圾分类方法

在现行的垃圾分类方式上,可以进一步简化,将原来的四或五类减少到三类,把生活垃圾简单分类为:可回收垃圾、不可回收垃圾、有害垃圾。

可回收垃圾,是指能够回收和资源化利用的生活垃圾,包括纸类、塑料、金属、玻璃、木料和织物。

不可回收垃圾,是指不能够回收和资源化利用的生活垃圾,包括废弃的食物、餐巾纸、一次性筷子、大骨头、毛发、灰土等废弃物。



有害垃圾,是指对人体健康或者自然环境造成直接或潜在危害的生活垃圾,包括废弃药品、废杀虫剂、废水银产品等。

这样分类主要有四点好处:一是简单明了,一看就会、一听就懂,好宣传、易接受;二是简便可行,既照顾了国人的饮食习惯,又有效解决了厨余垃圾分类难题;三是方便处理,减少了分类、存放和运输的种类;四是源头分类准确,对后续的收集、运输、回收和处理都会提供极大的便利。

(二) 提供更适合的垃圾分类工具

想要解决垃圾分类的难点和痛点问题,需要给家庭 and 小区提供更方便、实用、科学合理的配套工具。

主要工具应包括:一是给家庭配置厨余垃圾桶和厨余垃圾滤干器具;二是给小区街道配套智能垃圾分类处理装置。小区智能垃圾分类处理装置应具备以下功能:

具有对不可回收垃圾进行破碎、除湿、除臭等功能。这样一是不需要家庭自己安装垃圾破碎设备,二是不可回收垃圾经过除湿除臭后消除了存放、运输等后续的脏乱臭的环境影响问题,还方便装卸、运输。

具有对可回收垃圾,如塑料瓶、易拉罐、废纸盒进行挤压打包的功能。处理后能缩小可回收垃圾的体积,大幅减少清运、转运的运输成本。

具有数字化、信息化功能,方便数据汇总、处理和远程监控,当垃圾装满后能及时提醒收运人员,在提高垃圾处理效率的同时,节约环卫人工成本。

(三) 宣传教育培养分类习惯

实现了简化垃圾分类方法,配置了垃圾分类工具后,还需要通过宣传教育让全民参与、配合,培养老百姓良好的分类习惯,这样才能真正实现垃圾分类的目标和初衷,才能实现垃圾的资源化、无害化处理,才能实现人与自然的和谐发展。

生活垃圾与我们每一个人都有着密不可分的联系,并不是我们将垃圾丢弃了,它就与我们再无关联。其实,世上本没有垃圾可言,只有错放的、浪费的资源。让我们从根本着手,从生活垃圾产生的源头做起,通过有效的分类和回收利用,让垃圾变废为宝,把城市负担变成城市资源。

作者单位:1.中国清洁发展机制基金管理中心;
2.赫普能源环境科技股份有限公司