

# 如何提高“双碳”减排管理工作水平

## How to improve the management level of "dual-carbon goals" and emission reduction

■文 / 王坤

碳达峰是指按年度计,人为产生的二氧化碳排放量达到最高点即碳峰值,此后其排放量逐年降低,中国的目标是在2030年实现碳达峰;碳中和是指人为排放的二氧化碳的数量和吸收数量达到平衡,即实现人为二氧化碳的零排放,中国的目标是在2060年前实现碳中和。

碳足迹是指人类在生产生活中,直接或间接排放二氧化碳和其他温室气体的总量。如每件产品都有碳足迹,即从原料开始,到制造、运输,再到销售、使用,最后到废弃回收,它的全生命周期中所产生的二氧化碳排放,这不仅包括产品本身,还包括产业链、供应链等关联环节的碳排放。

碳排放权交易即碳交易,是为促进温室气体减排,减少全球二氧化碳排放所采用的市场机制,即把碳排放权作为一种商品进行交易。全国碳市场于2021年7月16日正式开始上线交易。

### 一、了解“双碳”

二氧化碳无处不在,有机物(包括动植物)分解、发酵、腐烂、变质的过程中都可释放出二氧化碳,我们的生产生活会释放出大量的二氧化碳,可以说一切工业生产、城市运转、交通运输等都会排放二氧化碳。每个城市产生的二氧化碳量的多少与其能源结构、经济主要支撑行业息息相关。如陕西省延安市

的经济命脉主要是石油行业,产生的二氧化碳主要来源于石油、煤炭在生产和加工以及燃烧过程中。

延安市下辖2个市辖区、10个县,涉油县区10个,主要涉碳产废单位有石油和天然气开采业,石油加工,煤炭开采和火力发电企业。2021年统计数据显示:延安市石油和天然气企业61家,煤炭开采和加工企业44家。

由于“双碳”减排管理近几年才兴起,背景材料匮乏,基础数据没有,研究比较薄弱,所以在“双碳”减排管理中存在着不少阻力和困难。经过认真调研,访问专家,深入分析,将延安市在“双碳”减排管理中的困难和阻力总结归纳为以下四个方面:

一是思想重视程度不够。由于经济的快速增长和人民生活水平的提高,越来越多的人民群众开始关心环境问题,环境污染投诉、举报问题不断增多,这也影响到环境保护工作的重心。以延安市为例,笔者采访了资深的环境业务主管,他们认为实际工作中的重心是在三大保卫战中,在“双碳”减排环境管理中,存在对“双碳”减排管理重视程度不足的问题。

二是管理制度不完善。我国的“双碳”减排环境管理近年才兴起,目前现有的规章制度有《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030年前碳达峰行动方案》(国发〔

2021〕23号)《关于加快建立统一规范的碳排放统计核算体系实施方案》。其中《2030年前碳达峰行动方案》提出了总体要求、主要目标、重点任务、政策保障等,但要达到目标,完成任务还需各省、各市因地制宜制定符合当地实际情况的管理制度和措施。

三是基础数据缺乏。此项工作延安市第一次开展,目前还没有针对当地企业二氧化碳排放的基础统计数据,也没有根据本市分品种、能源消费量及其相应排放因子计算的碳排放强度基础数据。

四是技术力量薄弱。现阶段环境保护的工作量和压力不断加重,监管部门不仅要监管大气污染、水体污染、噪声污染,还要监管危险废物、辐射源,还有群众举报案件要处理;而业务管理人员又严重不足,一人可能要负责几项工作,与其他工作相比,“双碳”减排管理的工作还未全面展开,相关的专业培训又少,管理人员的“双碳”减排专业知识严重储备不足,专业化水平较低。

## 二、“双碳”减排

针对延安市“双碳”减排管理中所面临的困难和阻力,结合当地实际情况,可以从以下几方面开展“双碳”减排。

### (一) 提高思想认识

要深刻认识减污降碳的重要意义,碳达峰、碳中和行动可以进一步深化环境治理,对于实现环境效益、气候效益和经济效益具有举足轻重的作用。要力争在2030年前实现碳达峰的目标时间紧、任务重,不管是企业还是政府都面临着艰巨的挑战。

明确各级生态环境部门的管理责任,应将“双碳”减排管理工作列入各级生态环境部门及主管领导干部的重要议事日程。实行属地管理原则,因地制宜地合理规划、安排“双碳”减排进度。

市级生态环境部门应做好本行政区划内的宏观规划,制定双碳减排管理的方针战略,完善相应的政策,并积极为各县区参与减排任务的单位、企业争取相应的经费。市级生态环境部门也是“双碳”减排管理工作的监管主体,应将该项工作纳入日常监管范围,根据当地实际情况制定切实可行的“双碳”减排行动方案,积极组织各县(区)生态环境部门开展“双碳”减排工作,并对工作开展落实情况进行年终考核,对辖区内涉及“双碳”减排的企业应定期进行

检查或抽查。

各县(区)生态环境部门要开展详细调研,摸清辖区内重点排放单位的碳排放基数,掌握当地涉及“双碳”减排的企业数量和具体情况,以及当地特色产品的碳足迹。督促辖区内企业每年完成进行碳排放报告,以及温室气体自愿减排项目的减排量,对企业上报的碳减排量汇总统计分析、比对核查,并进行日常性的监督检查。

### (二) 完善管理制度

环境管理制度是防治环境污染、实施环境治理的重要制度保障。要想更有效地实现“双碳”减排,必须先完善“双碳”减排相应的制度和政策。结合当地实际情况,争取政策创新,形成减污降碳激励约束机制。充分利用现有较为完善的生态环境制度体系优势,加强减污和降碳工作在法规标准、管理制度、市场机制等方面的统筹融合。完善相应的环境管理体系,制定完整的“双碳”减排实施计划、职责划分、监督管理、监测评估等。企业应根据自身能力和现有条件以及环境保护法律法规、污染控制标准制定本单位“双碳”减排具体的实施细则。推动将协同控制温室气体排放纳入生态环境相关法律法规,修订相关地方排放标准,强化非二氧化碳温室气体管控,制定污染物与温室气体排放协同控制可行的技术指南、监测技术指南等。坚持政府和市场两方齐发力,不断研究探索统筹排污许可和碳排放管理,推动污染物和碳排放量大的企业开展环境信息依法披露,充分运用经济政策和市场化手段促进延安市经济社会发展全面绿色转型。

### (三) 提高管理水平

各级生态环境部门应重点提高对辖区内“双碳”减排的监督管理水平,熟悉有意生产类“双碳”减排的来源和无意产生类“双碳”减排的产生过程,摸清其污染分布特点,掌握其基本排放情况,才能制定出恰当的管理措施。这就需要提高“双碳”减排管理队伍的专业水平,加大人才队伍的建设,定期组织开展培训,培养或引进高层次、专业性技术人才;同时应配套相应的管理手段,可充分应用延安市环境信息管理平台,打破数据孤岛、打通融合现有数据系统、增强业务数据共享,提升碳排放数据的日常管理能力和信息化水平,并积极推动本市碳排放权交易。

延安市环境管理部门可通过组织“双碳”减排业务培训等方式提高内部管理人员和企业环境管理者的专业化水平,制定相应的培训方案,每年定期组织培训,更新业务知识;逐步建立和完善人才培训机制,拓宽培训渠道,建立专家人才库,为延安环境高质量保护添砖加瓦。

#### (四) 增强宣教力度

在“双碳”减排日常管理中,增强宣教力度是非常重要的和关键的,因为只有让管理者、企业和公众了解、认识“双碳”减排,知晓其重大意义,才能提高思想重视程度,才能知悉自身的责任与义务,然后付诸于实际行动,共同完成好“双碳”减排任务,减少环境污染;因此应该开展广泛的宣传教育。

“双碳”减排工作是一项全新领域的工作,并且专业技术性较强,应该针对环境管理者和公众展开不同层次的宣传。同时借用文化和媒体的力量,组织开展形式多样的宣传、培训和说教等活动,宣传消减和控制“双碳”减排的必要性和重要性,还应打破传统、习惯性宣传模式,有所创新,扩大宣传效应,例如:

(1) 在环保系统内部,可通过组织学习、培训、知识竞赛、有奖问答等形式提高各层级环境管理者的认知度,尤其应提高各级领导的重视程度和基层工作者的专业水平,不断扩大“双碳”减排管理工作队伍。

(2) 通过广播,尤其是车载广播,最好利用上下班高峰时段向广大公众宣传碳减排的相关知识,并告知公众应该如何为碳减排做出自己的贡献。比如多走路、多乘坐公共交通工具,少开车;购买汽车时优先选购电动车。

(3) 联系电视台录制相关的电视节目,如选择本地收视率高的节目进行宣传,可达到意想不到的效果。

(4) 制作简单易懂的期刊读物、声频、视频等影像资料,让公众更清晰了解认识“双碳”减排。

(5) 印制精美的宣传卡、宣传书签,在大家保存、收集的同时进行“双碳”减排宣传,让公众了解“双碳”减排的基本知识。

(6) 通过延安环境保护官方网站、APP,以及微博、微信等新媒体,向环境管理者和公众传播有关“双碳”减排的知识。

#### (五) 加强技术优化

优化提升技术,增强污染防治与气候治理的协调性。统筹水、气、土、固废等环境要素治理和温室气体减排要求,优化治理目标、治理工艺和技术路线,强化多污染物与温室气体协同控制。在大气污染防治方面,强调一体推进重点行业大气污染深度治理与节能降碳行动,探索开展大气污染物与温室气体排放协同控制改造提升工程试点。在水污染防治方面,大力推进污水资源化利用,构建区域再生水循环利用体系;推进污水处理厂节能降耗及热能利用技术。在土壤污染防治方面,优化土壤污染风险管控和修复技术路线,推动污染地块植树造林增汇,因地制宜规划建设新能源项目。在固废污染防治方面,强化资源循环利用,减少有机垃圾填埋,加强生活垃圾填埋场垃圾渗滤液、恶臭和温室气体协同控制。

加快构建绿色低碳循环产业体系,建设绿色工厂,大幅提高资源利用效率,推动生产生活方式绿色转型,为碳达峰、碳中和打好基础。深入实施重点生态工程,加快三北防护林、天然林保护、沿黄防护林提质增效、黄河西岸生态修复等林业重点工程建设,营造生态氧吧,巩固退耕还林成果。实施延长县国家储备林项目,积极争取条件成熟的县区启动国家储备林项目。加快黄河干支流骨干工程建设,开展延河、北洛河等主要支流生态修复,力争在2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和。

#### (六) 配套资金保障

为了“双碳”减排工作的顺利进行,有效控制污染,就必须配备相应的资金保障管理。可通过政府的财政安排以及污染者付费和受益者补偿的原则,推动延安市二氧化碳消减和控制资金投入机制的建立和完善,保障资金顺畅运转。也可拓宽资金渠道,进行多方筹集,如积极申请国家环境治理专项资金,以及协调地方政府收缴的排污费返还资金。

碳达峰、碳中和的目标时间紧、任务重,但只要提高思想重视程度、完善管理制度、提高管理水平、增强宣教力度、加强技术优化和配套相应的资金保障,相信在多措并举的努力下,延安市定会按期完成任务,既能深化延安市环境治理,又能实现环境效益、气候效益和经济效益的多赢,延安环境定能实现高质量发展和保护。🏠

作者单位:延安市环境保护监测站