



水润兴化 王昆远 / 摄

## 深入学习贯彻全国生态环境保护大会精神 在全面推进美丽中国建设中展现江苏担当

Thoroughly study and implement the spirit of the National Conference on Ecological and Environmental Protection, and show Jiangsu's responsibility for comprehensively promoting the construction of a beautiful China

2018年5月,党中央首次召开全国生态环境保护大会,正式确立习近平生态文明思想,引领我国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。时隔五年,习近平总书记再次主持召开全国生态环境保护大会,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设和生态环境保护一以贯之的高度重视,充分彰显了我们党全面推进美丽中国建设的战略定力和坚强决心。习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴、视野宏阔,内

涵丰富、思想深邃,是对习近平生态文明思想的新阐释、新发展,标志着我们党对生态文明建设规律的认识提升到了新高度,为我们在新时代新征程上进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了科学指南和行动纲领。

江苏一直是习近平总书记的关注点、调研点和研究点,对江苏生态文明建设,习近平总书记更是念兹在兹、尤为关注。党的十八大以来,习近平总书记四次亲临江苏考察,多次发表重要讲话、作出重要指示,亲自

擘画了“强富美高”新江苏的宏伟蓝图,反复叮嘱我们要把保护生态环境摆在更加突出的位置,走出一条生态优先、绿色发展的新路子。江苏全省上下始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,坚持以习近平生态文明思想为指引,完整准确全面贯彻新发展理念,坚决打好污染防治攻坚战,协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护和人民群众高品质生活,推动生态环境保护实现了从严重透支到明显好转的历史性转变。新时代十年来,在经济总量连跨7个万亿元台阶的同时,生态环境质量创新世纪以来最好水平,江苏全省PM<sub>2.5</sub>浓度大幅改善58%,连续两年以省为单位达到国家空气质量二级标准,优良天数比率提升18.7个百分点;国考断面水质优Ⅲ比例提升43.7个百分点,长江干流江苏段水质连续5年保持Ⅱ类,太湖连续15年实现“两个确保”。今年以来,全省生态环境质量持续改善,截至7月底,PM<sub>2.5</sub>浓度、优良天数比率改善幅度分别在全国排第4、第1位,是同比“双改善”的2个省份之一,国考断面优Ⅲ比例达到历史同期最好水平,长江上江豚嬉戏、黄海边鹈鹤齐飞、太湖里桃花水母再现身影,现在天气好的时候,人们从南通可以望得见浦东的环球金融中心、金茂大厦,从滁州可以望得见南京的紫峰大厦,良好生态环境已经成为江苏百姓最有幸福感的公共产品。2020年,习近平总书记视察江苏时,用“沧桑巨变”充分肯定江苏省南通五山地区滨江片区生态环境整治成效。今年,习近平总书记视察江苏时,指出“江苏生态环境质量显著改善,‘强富美高’新江苏现代化建设迈出坚实步伐”。

江苏以占全国1.1%的国土面积,承载了6%的人口,产出了超过10%的经济总量,但在长期快速发展中也积累了不少矛盾和问题,仍是生态环保压力最大、任务最重的省份之一。同时,近年来江苏省快速发展积累的经济基础,以及生态环境治理现代化试点省建设积累的治理技术、成功经验,也为解决复杂生态环境问题提供了有利条件,确实有能力、也有责任在全面推进美丽中国建设中展现江苏担当。江苏将深入贯彻落实全国生态环境保护大会精神和习近平总书记对江苏工作的重要讲话精神,深刻把握全面推进美丽中国建设的战略任务和重大要求,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进全省生态环境保护工作,以高品质生态环境支撑高质量发展,为全面推进美丽中国建设作出应有贡献。

一是始终坚持以深入打好污染防治攻坚战为核心。加快构建符合具有江苏特色的生态环境法治体系,以及严于国家生态环境标准的“江苏标准”体系,聚焦重点区域、重点领域、关键环节,打好几场标志性战役,加快推动生态环境质量根本性转变。深入打好蓝天保卫战,紧紧围绕PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制,重点提升企业清洁生产先进性,加大对能耗强度高、污染物排放较大的工业行业 and 生产工艺等的淘汰和限制力度,加快钢铁、水泥、焦化等重点行业系统性全流程升级改造,推动全省工业企业整体治理和排放水平达到国际国内领先。聚焦群众反映强烈的噪声、恶臭异味扰民问题,深入实施噪声污染防治行动,出台江苏餐饮业油烟排放标准,推进无异味园区建设,实现全省声环境功能区夜间达标率达到85%。深入打好碧水保卫战,突出抓好陆域水域污染协同治理,切实抓好排污口长效管理这个“牛鼻子”,全面完成省内全域排污口排查整治任务,切实降低污染负荷;聚焦影响水体水质的重点问题,持续深入开展汛期水质保障、涉磷涉氟企业整治等专项行动。坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置,深入开展沿江化工污染整治、入江河流整治等,建立水生态考核评价制度,确保水质稳定在Ⅱ类以上、生物多样性保护水平有效提升。深入打好净土保卫战,切实加强土壤污染防治源头防控,确保耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障。加强农业面源污染治理,力争用2年时间实现全省畜禽养殖污水“零直排”,完成全省规模化以上水产养殖池塘生态化改造;用3年时间基本消除较大面积的农村黑臭水体,确保每年农村生活污水治理率提升5个百分点以上;用5年时间实现重点区域上游汇水区秸秆全量离田综合利用,推动农业农村绿色发展各项指标走在全国前列。深入开展新一轮太湖综合治理行动,实施推进新一轮太湖综合治理行动方案,细化分解100项具体任务,逐项制定年度计划,将“路线图”变成“施工图”,确保新一轮治太行动在第一年就取得明显成效。紧紧围绕总磷浓度偏高这个关键性制约,聚焦上游洮滆片区,实施控源治污、生态修复、畅流活水等工程,打造清水入湖“前置库”;聚焦主要入湖河流,“一河一策”深化综合治理,到2025年主要入湖河流氮磷污染物通量力争较2023年降低10%;聚焦涉磷企业整治,利用“热力图”分析查找Ⅴ类、劣Ⅴ类支流等磷污染高值区的涉磷生产企业,围绕8大涉磷行业、9

大涉磷工艺段摸清总磷产生环节,根据环境风险划分低、中、高三类,“一企一策”编制整治方案,更加科学精准完成流域涉磷企业标准化、规范化整治任务,力争尽早实现从Ⅳ类水向Ⅲ类水的转变。深入推进环境基础设施建设,强化城镇水污染物平衡核算管理,加快提升城镇污水集中收集处理能力,推动对现有低效治理设施改造提升,积极稳妥推进工业废水与生活污水分类收集、分质处理,推动各地污水集中收集处理率每年提升5个百分点以上,全国百强县力争率先达到100%。进一步扩大“绿岛”项目布点和建设规模,形成“群岛”效应,降低治污成本。

二是始终坚持以自然生态保护修复为关键。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,强化生态红线和生态空间管控区监管,常态化开展“绿盾”、生态保护红线生态破坏问题监督等专项行动,严肃查处生态破坏行为。统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复,扎实推进国家和省级“山水工程”建设,实施生物多样性保护重大工程,加强热点区域物种栖息地保护,建设江苏省和各地生物多样性科普展示馆。同时,结合江苏自然禀赋,打造人与自然和谐共生的长江“绿色脊梁”、大运河“美丽中轴”,加强沿海地区自然岸线、滩涂湿地等生态资源保护修复,打造东部“美丽海湾”;加强洪泽湖、高邮湖、骆马湖等生态保护,打造西部“美丽河湖”;努力为太湖增添更多美丽色彩,打造南部“太湖明珠”;推动沿黄河故道地区打造千里生态富民廊道,开展造林绿化,打造北部“黄河故道”,形成全域秀美生态格局。

三是始终坚持以服务经济高质量发展为重点。充分发挥生态环保工作的引领、优化、倒逼作用,既牢牢守住生态环境质量底线,又有力服务经济社会发展,推动全面绿色转型。重点服务存量转型,开展绿色化、低碳化专项评估,将先进性评价纳入项目环评,深化污染物排放总量管理改革,将专项资金投入与污染减排成效挂钩,以专项资金撬动污染物总量削减,对环境质量改善明显的地方奖励排污总量指标,支持技术先进、高端优质项目招引。建设生态环境领域重点实验室等科研平台,开展前沿引领技术和共性关键技术研究,形成一批务实管用的技术创新成果。重点服务增量发展,全力支撑产业链建设,推动污染防治与节能降碳、循环利用、清洁生产融合发展,支持产业链优质重大项目建设,特别是对强链补链延链、重大科技

创新、破解“卡脖子”难题等项目跟踪服务推动。充分发挥江苏环保产业规模大、集群发展优势,加快推动技术转化和成果应用,进一步支持引导行业做大做强,为生态环境高水平保护提供有力支撑。重点服务质量提升,在严格执法的同时,积极推进非现场监管,完善包容审慎监管执法模式,实施首违不罚、轻微不罚或从轻减轻处罚,做到无违法不打扰、有违法必查纠。联合国开行、农发行等国家政策性金融机构,为江苏定制特定的基础设施建设金融政策,联手打造利率低、贷期长、数额大的专项绿色金融产品,出台基础设施建设绿色金融支持办法,用好“环保贷”“环保担”,激发绿色转型发展内生动力,引导广大中小企业与江苏绿色同行。

四是始终坚持以锻造生态环保铁军为保证。全面推进美丽江苏建设、为美丽中国建设作出应有贡献,必须依靠特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军队伍。江苏将深入开展主题教育,将其作为带好江苏生态环境系统这支“万人之师”的重要龙头牵引,着力推动党员干部政治强起来、思路活起来、工作实起来、纪律严起来、作风硬起来,进一步增强做好生态环境保护工作的责任感和使命感,同时要高度聚焦“以学促干”,进一步加强主题教育学习成果、调研成果的转化应用,推动主题教育持续走深走实,推动形成一批基层认可、群众满意、企业欢迎的政策举措。纵深推进全面从严治党,把党的政治建设摆在首位,严肃党内政治生活,持之以恒抓好党的作风建设,坚决整治形式主义、官僚主义,减轻基层“指尖上的负担”,改进对基层工作指导方式,为敢担当者担当,为敢负责者负责,激励干部担当作为;常态化开展重点领域廉政风险隐患排查,通过警示教育引导党员干部以案为鉴、以案促改、以案促治,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,健全完善“腐不了”的制度机制,筑牢坚强战斗堡垒。持续做好垂管改革“后半篇”文章,巩固垂直管理改革成果,提升党员干部向上汇报请示能力、沟通协调推动能力、狠抓落实实干能力、动真碰硬顶真能力、助企纾困服务能力,每年对各设区市局和县(市、区)分局开展一次“画像”评估,关注工作富有成效、出经验的地区,同时紧盯环境质量滑坡地区,切实做到动态掌握市县系统干部队伍“脉搏体征”,为全面推进美丽江苏建设提供坚强队伍保证!

(本文由江苏省生态环境厅提供)