

美丽中国是推进生态文明建设的 系统化行动方案

Beautiful China is a systematic action plan to promote the construction of ecological civilization

■文 / 王业强

2023年7月17日至18日,全国生态环境保护大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。这是党的十八大以来,第二次召开生态环境保护的全国性会议。习近平总书记强调,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。这次讲话进一步将生态文明建设融入政治建设,从建设美丽中国的高度统筹推进“五位一体”的贯彻落实,具有十分重大和长远的战略意义。

第一,将生态文明建设融入政治建设。在今年这次大会上,习近平总书记作出论断:“我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。”“生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期”,“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作,谱写新时代生态文明建设新篇章。”这也是今年再次以高规格召开全国生态环境保护大会的重要原因之一。习近平总书记在讲话中强调,党的十八大以来,我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,开展了一系列开创性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大

步伐。我们从解决突出生态环境问题入手,注重点面结合、标本兼治,实现由重点整治到系统治理的重大转变;坚持转变观念、压实责任,不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性、主动性,实现由被动应对到主动作为的重大转变;紧跟时代、放眼世界,承担大国责任、展现大国担当,实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变;不断深化对生态文明建设规律的认识,形成新时代中国特色社会主义生态文明思想,实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。新时代生态文明建设的成就举世瞩目,成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

第二,新阶段必须正确处理的五大关系。在讲话中,习近平总书记系统总结了新时代生态文明建设已经实现了四个“重大转变”,进而得出判断:我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,继续推进生态文明建设,必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导,正确处理好五个重大关系:一是高质量发展和高水平保护的关系,要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,通过高水平环境保护,不断塑造发展的新动能、新优势,着力构建绿色低碳循环经济体系,有效降低发展的资源环境代价,持续增强发展的潜力和后劲。二是重点攻坚和协同治理的关系,要坚持系统观念,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,对突出生态环境问题采取有力措施,同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,不断增强

各项工作的系统性、整体性、协同性。三是自然恢复和人工修复的关系,要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,因地因时制宜、分区分类施策,努力找到生态保护修复的最佳解决方案。四是外部约束和内生动力的关系,要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。五是“双碳”承诺和自主行动的关系,我们承诺的“双碳”目标是确定不移的,但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己做主,决不受他人左右。“五个重大关系”的重要论述,既是实践经验的总结,又是理论概括,蕴含着丰富的价值观和方法论,也充满了深刻的道理学理哲理,标志着我们党对生态文明建设的规律性认识又有了进一步深化和发展。这“五大关系”将成为新阶段我们继续推进生态文明建设的重要方向和指引。

第三,系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措。在这次全国生态环境保护大会上,习近平总书记指出,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。党的二十大对生态文明建设作出重要部署,主要包括加快发展方式绿色转型,深入推进环境污染防治,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,积极稳妥推进碳达峰碳中和等。在这次全国生态环境保护大会上,习近平总书记系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,使生态文明建设的目标和任务更加明确具体。主要措施包括:持续深入打好污染防治攻坚战,深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,持续改善生态环境质量。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,加快形成绿色生产方式和生活方式。加大生态系统保护力度,切实加强生态保护修复监管,拓宽绿水青山转化金山银山的路径。积极稳妥推进碳达峰碳中和,构建清洁低碳安全高效的能源体系。守牢美丽中国建设安全底线,保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

第四,明确要健全美丽中国建设的保障体系。习近平总书记明确指出,要统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。具体来

看,要将法治理念贯穿生态环境保护的全过程,强化法治保障,统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律制定和修订,实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度。要发挥市场的牵引作用,将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子,支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为,激发市场活力,汇聚市场合力;同时也要发挥各级政府的积极性和主动性,加快构建环保信用监管体系,规范环境治理市场,推动有效市场和有为政府更好结合,促进环保产业和环境服务业健康发展。要加强科技支撑,推进绿色低碳科技自立自强,把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域,狠抓关键核心技术攻关,实施生态环境科技创新重大行动。要完善绿色低碳发展经济政策,强化财税支持,建立常态化、稳定的环境治理财政资金投入机制,贯彻落实好现行促进环境保护和污染防治的税收优惠政策。积极构建绿色金融体系,探索用更低价格、更长期限、更多元的资金支持绿色产业发展。要健全价格收费机制,严格落实“谁污染、谁付费”政策导向,建立“污染者付费+第三方治理”等机制,完善并落实污水垃圾处理收费政策,完善差别化电价政策。

第五,要加强党对美丽中国建设的全面领导。习近平强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须坚持和加强党的全面领导。生态文明建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分,是关系党的使命宗旨的重大政治问题。党中央、国务院近期将对全面推进美丽中国建设作出系统部署。各地区各部门要不断增强责任感、使命感,不折不扣贯彻落实党中央决策部署。地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任,抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制,建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。相关部门要认真落实生态文明建设责任清单,强化分工负责,加强协调联动,形成齐抓共管的强大合力。各级人大及其常委会要加强生态文明保护法治建设和法律实施监督,各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。

作者简介:中国社会科学院生态文明研究所理论研究室主任,研究员,博士生导师